یادداشت

اثر نوسان قیمت بر صنعت لبنیات

هایده علیمرادتی
مدیرعامل شرکت فرآورده‌های لبنی و پروتئینی سحر

آسیب‌شناسی ها حاکی است، مهم‌ترین چالش صنعت غذا در سال‌های اخیر، عدم توازن میان قیمت تمام‌شده و قیمت نهایی و فروش است. سیاست‌های اتخاذ شده در طول چند سال گذشته نه‌تنها باعث ظهور این چالش شده، بلکه منجر به تزلزل بسیار محسوس در قیمت مواد اولیه و حتی قیمت مصرف کننده شده است. این موضوع در نظام اقتصادی تمام کشورهای دنیا خوشایند نبوده و تعادل میان عرضه و تقاضا را برهم خواهد زد. به‌همین دلیل می‌توان گفت مساله ثبات قیمت، مهم‌ترین رکن اقتصاد هر جامعه یا سیستمی به‌شمار می‌رود. بدون شک در ایران به‌دلیل عدم ثبات قیمت مواد اولیه و سخت‌بندی، بسیاری صنایع از جمله صنعت لبنیات با این چالش مهم روبه‌رو هستند، زیرا همواره شاهد نوسانات قیمت در مقاطع مختلف زمانی بوده‌اند. صاحبان صنایع لبنی در بحث هزینه‌ها با موضوعاتی همچون تامین شیر خام به‌عنوان ماده اصلی، هزینه‌های سخت‌بندی محصولات، حقوق و دستمزد نیروی انسانی، تعمیر و نگهداری ماشین‌آلات و... مواجهند؛ این موضوع موجب شده هزینه مواد اولیه و ارکان تشکیل‌دهنده قیمت تمام‌شده یک محصول لبنی بسیار بالا باشد. این درحالی است که سیاست‌گذاران زمانی برای این محصولات افزایش قیمت در نظر می گیرند که برابر با افزایش قیمت کارشناسی مواد اولیه نیست. علاوه بر موارد ذکر شده عدم ثبات شرایط صادرات و واردات و نرخ ارز نیز عاملی شده است تا قیمت نهایی کالاها با یکدیگر متفاوت باشد؛ از این رو کارخانه‌ها و شرکت‌های تولیدی، مواد اولیه خود را با نرخ ثابتی خریداری نمی کنند و این موضوع نیز موجب شده قیمت نهایی کالا در زمان‌های مختلف متفاوت باشد. تولیدکنندگان واقعی هیچ‌گاه تمایلی برای افزایش قیمت مصرف کننده ندارند، زیرا با افزایش دوره‌ای و هر گاه یکبار یا هر سال یکبار قیمت محصولات، قدرت خرید مردم بسیار کاهش می‌یابد و در نهایت فعالان اقتصادی شاهد کاهش فروش محصولات خود خواهند بود. ما محصل این سیاست‌ها تقلیل روزبه‌روز وسعت بازار فروش و در نهایت از بین رفتن تعادل میان عرضه و تقاضا شده است. در چنین شرایط اقتصادی موضوعی که می‌تواند به هر بنگاه اقتصادی کمک کند، بالا بودن سطح گردش فروش آنهاست؛ به‌همین دلیل تولیدکنندگان هیچ‌گاه علاقه ندارند بازده فروش‌شان کاهش یابد. نوسانات و افزایش قیمت محصولات نه‌تنها میزان فروش صاحبان کسب‌وکار را کاهش می‌دهد، بلکه یک نامنی و بی‌اعتمادی برای صرف‌کنندگان ایجاد می کند که حل این چالش از دست تولیدکنندگان خارج است، زیرا برای مثال نوسانات نرخ ارز، تغییرات در تخصیص نوع ارز و... سیاست‌هایی است که از سوی متولیان اتخاذ می‌شود و بر کسب‌وکار آنها نیز بسیار تاثیرگذار است و آنها را به اجبار به سمت افزایش قیمت‌ها سوق می‌دهد. بیایید برای نمونه به تغییراتی که در تخصیص ارز دولتی ایجاد شده است اشاره‌ای داشته باشیم؛ همان‌طور که در اواخر سال گذشته و اوایل امسال شاهد بودیم، بسیاری از اقلامی که جزو کالاهای ردیف یک بودند از لیست کالاهای مشمول ارز دولتی خارج شدند که از جمله این کالاها می‌توان به سخت‌بندی و تامین و نگهداری ماشین‌آلات و خطوط تولید اشاره کرد. به همین دلیل تولیدکنندگان موظف شدند هزینه‌های تامین و نگهداری خطوط تولیدی خود را که در بسیاری از موارد از خارج وارد می‌شوند با دلار و یورو آزاد تامین کنند که این روند به هیچ عنوان منطق اقتصادی نداشته و صرفه‌ای برای بنگاه‌ها ایجاد نمی کند. به‌طور مثال در حال حاضر پاکت بسته‌بندی محصولات لبنی با ارز نیمایی که برابر با ارز آزاد است تامین می‌شود و این سوال پیش می‌آید که با سه تا چهار برابر هزینه کرد بیشتر، چه توجیهی برای بسته‌بندی محصولات و تولید دارد؟ مگر درآمد و سود تولید این محصول چهار برابر شده است؟ بنابراین باید حداقل یک توجیه اقتصادی برای تولیدکنندگان وجود داشته باشد تا مسیر راه‌اندازی کسب‌وکار و کارآفرینی تداوم پیدا کند. متاسفانه در حال حاضر این مهم هنوز در چینش سیاست‌ها و ساختار اقتصادی تعریف مشخصی ندارد. از سوی دیگر، وابسته بودن صنایع به صادرات و واردات و نوسانات شدید این بخش به چالش‌های فعلی افزوده است. با وجود اینکه مشکلات عنوان شده بسیار حائز اهمیت است، اما تاکنون به آن توجه لازم نشده و راهکار مناسبی نیز از سوی سیاست‌گذاران و متولیان برای رفع این مشکلات در دستور کار قرار نگرفته است. حتی در صورت ارائه راهکار باز هم هیچ ضمانت اجرایی برای آن وجود ندارد، زیرا از آنجا که تولیدکننده قادر نیست قیمت ارز را ثابت نگه دارد، پس در نهایت نمی‌تواند کنترلی روی قیمت‌تمام شده نیز داشته باشد. برای حل این چالش‌ها، نظام اقتصادی باید به ثبات نسبی دست یابد. خواسته تمامی فعالان اقتصادی این است که یک اقتصاد مطمئن و پایدار در کشور برقرار شود؛ این درحالی است که در شرایط فعلی، فعالان اقتصادی چشم‌اندازی از یک‌ماه آینده خود متصور نیستند و نمی‌توانند برای آینده برنامه‌ریزی کنند. به‌عنوان نمونه صاحبان کسب‌وکار نمی‌دانند در ۲۰ روز آینده، حواله خرید قطعات نگهداری خطوط را باید با چه ارزی و چند برابر قیمت‌های قبل تهیه کنند؛ این موضوع حتی در مورد خرید شیر خام نیز صدق می کند. برای حل این مشکل، ستاد تنظیم بازار نرخ‌هایی الزامی برای شیر خام گذاشته است، اما آیا با مدنار هم با همین قیمت‌های تکلیفی شیر خود را می‌فروشد؟ پاسخ این سوال منفی است، زیرا زمانی که از دامدار بپرسید او نیز خواهد گفت قیمت تمام‌شده از قیمت نهایی‌اش بالاتر است. علت این عدم تعادل این است که هیچ‌گاه با نگاهی کارشناسانه و با تامین منابع پشتیبانی کننده از دولت، قیمت اجباری تعیین نشده است. در این شرایط دو سناریو وجود دارد؛ یا قیمت‌ها اجباری است که باید برای آن تدابیری اتخاذ شود یا ناگزیر قیمت‌ها باید آزاد شود و در بازار براساس عرضه و تقاضا فرمول‌ها نوشته شود. این درحالی است که برای هر دو گزینه، تمهیدات و ابزار و مقدماتی فراهم نشده و از دست تولیدکنندگان نیز خارج است. از آنجا که هیچ‌گاه کنترل‌ها و پایه‌گذاری‌های مناسب برای تولیدکنندگان پیش‌بینی نشده است، موجب شده این قشر در هر کجای دنیا از امکانات پشتیبانی مالی یا بهره حداقل برخوردار باشند و همچنان تولیدکننده‌ای برای تامین سرمایه در گردش خود باسود ۲۵تا۲۸ درصد تسهیلات بانکی دریافت کند که در نهایت این موضوع باعث بروز بحران کمبود نقدینگی می‌شود. در پایان همان‌طور که مستحضرید امسال سال رونق تولید نامگذاری شده است، اما این مهم با چنین موانع و تغییراتی که در قوانین تجاری کشور اعمال می‌شود قرار بود چگونه شکل بگیرد؟ مطابق با ارزیابی‌ها متاسفانه اقدام موثری در این خصوص انجام نشده است زیرا ابتدا باید ابزار و تمهیدات لازم برای این موضوع مهیا شود. صرف اینکه ارگان‌های ذی‌ربط قیمتی اجباری تعیین کنند کافی نیست و ضمانت اجرایی لازم را ندارد، بلکه باید پشتوانه و موجبات آن نیز تامین شود تا امکان دسترسی به اقلام مدون اقتصادی فراهم باشد. هر نظارت و اجباری نیازمند پیش‌بینی زیرساخت و ابزار متناسب با آن است.

در نشست مشترک سرپرست وزارت جهاد کشاورزی و فعالان اقتصادی چه گذشت؟

دست‌اندازهای تولید و صادرات کشاورزی

دنیای اقتصاد: مهم‌ترین دغدغه‌های فعالان اقتصادی پس از تغییر و تحولات رخ داده در وزارت جهاد کشاورزی و صنایع این بخش مطرح شد. اولین حضور سرپرست وزارت جهادکشاورزی در جمع نمایندگان بخش خصوصی از یکسو به محلی برای طرح اصلی‌ترین چالش‌ها و مطالبات فعالان، تجار و تولیدکنندگان حوزه کشاورزی تبدیل شد و از سوی دیگر برنامه این وزارتخانه برای رونق و بهبود عملکرد این بخش رونمایی شد. «عدم استفاده مطلوب از مزیت‌های صادراتی»، «خلأ یک شبکه منسجم توزیع»، «ادامه تخصیص از ترجیحی»، «حذف متوقف‌ها و جواز صادراتی»، «حضور کمرنگ تشکل‌ها در تصمیم‌سازی‌های این بخش»، «سهم محدود محصولات از بازارهای جهانی»، «قیمت‌گذاری دستوری» و «اصرار به موضوع پیمان‌سپاری ارزی» بخشی از مشکلات و موانعی است که به اعتقاد فعالان، رونق بخش کشاورزی و صنایع غذایی را با مخاطره همراه کرده است.

از این منظر رفع موانع مزبور و تسهیل فرآیندها می‌تواند شرایط را برای حرکت به سمت رونق تولیدات کشاورزی مهیا کند. فعالان همچنین به ارائه آخرین آمار از وضعیت صادرات محصولات کشاورزی پرداختند که همزمان حاکی از کاهش صادرات به لحاظ ارزشی و وزنی نسبت به مدت مشابه سال قبل بوده است. طی ۸ ماه منتهی به آبان سال ۹۸ رقمی در حدود ۳/۳ میلیارد دلار در حوزه کشاورزی و صنایع غذایی صادرات انجام شده که نسبت به مدت مشابه سال گذشته ۱۷ درصد به لحاظ ارزشی و ۸ درصد به لحاظ وزنی افت داشته است. پیش‌بینی فعالان این است که صادرات این دو بخش تا پایان سال به هدف‌گذاری تعیین شده یعنی ۷/۵ میلیارد دلار نرسد. از نگاه ناظران، برای بهبود بخشیدن به میزان صادرات بخش کشاورزی راهی جز حرکت به سمت مگاپروژه‌ها و تکمیل زنجیره تولید و صادرات نداریم. در حال حاضر، با وجود آنکه میزان تولیدات داخلی در بخش کشاورزی و صنایع غذایی از وضعیت نسبتا مطلوبی برخوردار است، اما به‌دلیل کامل نبودن «زنجیره تامین کالا» نمی‌توان از ظرفیت این تولیدات با هدف توسعه صادرات بهره‌مند شد. در واقع باید از طریق همگرا کردن تولید از سه منظر «قیمت»، «لجستیک» و «حمل‌ونقل» به اصلاح روندهای فعلی پرداخت و شرایط را برای حضور موثر در بازارهای هدف مهیا کرد. اما از سوی دیگر سرپرست وزارت جهادکشاورزی وجود بخشی از خلأها و چالش‌های مذکور را تایید و کوچک‌سازی و واگذاری تصدی‌گری‌های دولتی به بخش خصوصی را راهکار اصلی خود برای حل‌وفصل چالش‌های پیش‌رو عنوان کرد. او بر نقش نظارتی دولت تاکید کرد و گفت که حداکثر وظیفه دولت ایفای نقش حاکمیتی است و بخش خصوصی باید به‌عنوان پیشران توسعه در حوزه کشاورزی وارد عرصه شود.

اما در نشست مشترک فعالان بخش خصوصی با عباس کشاورز، سرپرست وزارت جهادکشاورزی که در اتاق بازرگانی ایران برگزار شد، نمایندگان انجمن‌ها و صنایع مختلف به بیان اهم دغدغه‌های خود پرداختند. بخشی از مباحث مطرح شده به خواست‌های صنفی در زمینه‌های مختلف اختصاص داشت و بخشی دیگر چالش‌های کلانی بود که تمامی بخش کشاورزی را تحت تاثیر قرار داده است. در اینجا نگاهی به چالش‌های کلانی داشته‌ایم که از نگاه فعالان اقتصادی کلید حوزه کشاورزی را در اختیار مشکل کرده است.

■اهم دغدغه‌ها

موانع صادراتی: به اعتقاد کارشناسان و فعالان در شرایطی که ورود ارزهای حاصل از فروش نفت کاهش یافته و قرار است در شرایط جدید در رویکرد کلان صادراتی کشور از صادرات نفتی به صادرات غیرنفتی نوعی بازاراییم شیفت اتفاق بیفتد، بخش کشاورزی و صنایع غذایی حضور تشکل‌ها در تصمیم‌سازی‌های دولتی به شکل واقعی است. در این راستا حجیم بودن دولت و وجود دستگاه‌ها و سازمان‌های موازی در ساختار وزارتخانه مزبور باعث شده است که کمک گرفتن از بخش خصوصی از طریق برون‌سپاری تصدی‌گری‌ها امری ضروری به نظر برسد. در حال حاضر، حدود ۱۸۰ هزار پرسنل در وزارت جهادکشاورزی مشغول به کار هستند که در مقایسه با استانداردهای جهانی رقم بسیار بالایی به حساب می‌آید. بخش خصوصی معتقد است با توجه به ظرفیت‌های بالای این بخش، سیاست‌گذار باید همفکری و تعامل با بخش خصوصی را تسریع کند و واگذاری امور به بخش خصوصی را با شتاب بیشتری در دستور کار قرار دهد.

سهم محدود محصولات از بازارهای جهانی: براساس آمارهای ارائه شده تولیدات محصولات کشاورزی ایران کمتر از نیم درصد از سهم کل تولیدات محصولات کشاورزی در دنیا است. در حال حاضر، عمده تمرکز ایران در تولیدات صادرات‌محور بر چهار محصول «خرما»، «زعفران»، «کشمش» و «پسته» استوار شده است، این درحالی است ظرفیت‌های فراوان در سایر محصولات و امکان تنوع بخشی به تولیدات صادرات‌محور در ابعاد وسیع‌تر وجود دارد. به اعتقاد کارشناسان، در صورت ادامه این روند، ایران حتی با وجود تنوع ذی‌نفع اقتصادی باشد، بنابراین بخش دولتی باید حداکثر در چارچوب وظایف حاکمیتی خود عمل کند. از این منظر تمامی تصدی‌گری‌ها قابلیت واگذاری به بخش خصوصی را دارد. سرپرست وزارت جهادکشاورزی تصریح کرد که می‌توان اجرای بخشی از امور حاکمیتی را به بخش خصوصی سپرد، البته مسوولیت امور حاکمیتی با دولت است و صرفا حوزه اجرا به بخش خصوصی واگذار می‌شود. طبیعتا توسعه بخش کشاورزی با بزرگ شدن دولت اتفاق نمی‌افتد، بلکه با بیشتر شدن سرمایه بخش خصوصی و توانمند شدن آن حاصل می‌شود. به گفته کشاورز، چنین تحولی به معنی بی‌نظمی نیست، بلکه این روش خود نوعی نظم جدید است.

او تاکید کرد بدنه وزارت جهادکشاورزی نباید حق داشته باشد که بدون مشورت با بخش خصوصی هیچ طرح و نظریه‌ای را اجرا کند، چون وزارت جهادکشاورزی ذی‌نفع نیست. او در خصوص حذف یا عدم حذف ارز ترجیحی توضیح داد: اگر به‌صورت بخشی و صنفی نگاه کنیم باید دلار ۴۲۰۰ تومانی حذف شود و قیمت‌ها در بازار شفاف باشد. ولی به‌عنوان عضوی از دولت نمی‌توانم با این کار موافقت کنم، چون اگر این ارز حذف شود قیمت محصولی مثل گوشت مرغ که در حال حاضر محصول پر مصرفی محسوب می‌شود به کیلویی ۳۰ هزار تومان می‌رسد. نمی‌توان تولید را بدون مصرف دید. اگر تقاضا نباشد تولید سرکوب می‌شود. بنابراین در حذف دلار ۴۲۰۰ تومانی باید ابعاد اجتماعی ماجرا را هم مد نظر داشت. او تصریح کرد که ارز کالاهای نهایی تا حد امکان باید برداشته شود همان‌طور که دلار ۴۲۰۰ تومانی برای گوشت، چای، کره و حبوبات نیز حذف شد.

■دو نگاه حمایتی

در نشست مشترک فعالان حوزه کشاورزی و غذایی با سرپرست وزارت جهادکشاورزی، غلامحسین شافعی دبیر اتاق ایران، در صحبت‌هایی نوع نگاه حمایتی سیاست‌گذار از تولید داخل را در کانون توجه قرار داد. رئیس اتاق ایران این پرسش را مطرح کرد که آیا حمایت دولت از تولید داخل باید مادام‌العمر باشد یا اینکه این حمایت باید یک بازه زمانی مشخص برخوردار باشد؟ شافعی در پاسخ به این پرسش تصریح کرد که حذف واردات و رقیب خارجی و حمایت همیشگی، کمکی به تولید داخلی نمی‌کند، چراکه پتانسیل‌های فراوانی برای کمک به تغییر این ریل‌گذاری دارند.

در حال حاضر اظهارات فعالان نشان می‌دهد که رشد صادراتی در این بخش با موانع جدی مواجه است، به‌گونه‌ای که در حال حاضر نمی‌توان ظرفیت‌های صادراتی بالقوه را به بالفعل تبدیل کرد و در عمل صادرکنندگان به‌هویت و پی‌سابقه، جایگزین صادرکنندگان شناسنامه دار شده‌اند، صادرکنندگان جدیدی که در بازگشت ارزش‌ها به کشور هم ضمانتی نیست. به اعتقاد فعالان، حذف جواز و متوقف‌های صادراتی و اصرار به پیمان‌سپاری ارزی برای صادرکنندگان محصولات کشاورزی از مهم‌ترین لطمه‌هایی وارده به این بخش بوده است. فعالان معتقدند، پیمان‌سپاری ارزی در شرایط فعلی باعث شده است که بخشی از صادرات کشاورزی به شکل قاچاق از کشور خارج شود، بنابراین بازنگری در حوزه سیاست‌های صادراتی ضروری به‌نظر می‌رسد. از سوی دیگر، بازگشت متوقف‌های صادراتی به‌عنوان یک اهرم حمایتی در مسیر رقابت‌پذیر کردن محصولات می‌تواند در بهبود عملکرد صادرات موثر باشد. تولیدکنندگان تاکید دارند که میزان تولیداتشان در برخی از محصولات کشاورزی مانند طبرستان از نیاز داخلی است، اما به‌دلیل موانع مذکور و همچنین آماده نبودن امکانات و زیرساخت‌های لازم، نمی‌توانند نسبت به صادرات محصولات شان اقدام کنند.

قیمت‌گذاری دستوری: یکی از چالش‌هایی که از گذشته تا به امروز روند طبیعی تولید را دچار اخلال کرده، قیمت‌گذاری دستوری است، اتفاقی که از یک سو حرکت طبیعی عرضه و تقاضا و مطلوبیت تولیدکننده و مصرف‌کننده را برهم زده و از طرفی باعث متضرر شدن بخشی از تولیدکنندگان در شرایط تورمی شده است، به‌گونه‌ای که فعالان تولیدی مجبور هستند محصول نهایی خود را پایین‌تر از هزینه تمام شده و نرخ تورم تولیدکننده در بازار عرضه کنند. در چنین شرایطی فعالان مجبور شده‌اند برای ادامه حیات و تامین سرمایه در گردش از سرمایه خودشان هزینه کنند.

به اعتقاد فعالان سیستم قیمت‌گذاری دستوری یا باید حذف شود یا حداقل براساس نرخ تورم قیمت‌ها به روز شده. البته در مقابل سیاست‌گذار هم بر این باور است که نمی‌توان صرف‌کننده را نادیده گرفت و باید نوعی توازن در سمت عرضه ایجاد کرد که در شرایط فعلی مصرف‌کننده از قدرت خرید برخوردار باشد. در این خصوص، کارشناسان معتقدند در سال‌های گذشته تا به امروز، سیاست‌گذار وجود تورم فزاینده را به گرانفروشی در سطح عرضه تقلیل داده و تلاش کرده است با ابزارهای تعزیراتی و کنترلی از جمله قیمت‌گذاری دستوری، از مصرف‌کننده حمایت کند، درحالی که این حمایت نمی‌تواند دوام چندانی داشته باشد، چراکه این حمایت از مسیر رونق تولید و عملکرد طبیعی بازار اتفاق نیفتاده است.

واگذاری تصدی‌گری‌های دولتی: یکی از مطالبات بخش خصوصی از وزارت جهادکشاورزی، واگذاری تصدی‌گری‌های دولتی به بخش خصوصی و تحولات رخ داده در وزارت جهادکشاورزی برای اجرایی این بخش مطرح شد. اولین حضور سرپرست وزارت جهادکشاورزی در جمع نمایندگان بخش خصوصی از یکسو به محلی برای طرح اصلی‌ترین چالش‌ها و مطالبات فعالان، تجار و تولیدکنندگان حوزه کشاورزی تبدیل شد و از سوی دیگر برنامه این وزارتخانه برای رونق و بهبود عملکرد این بخش رونمایی شد. «عدم استفاده مطلوب از مزیت‌های صادراتی»، «خلأ یک شبکه منسجم توزیع»، «ادامه تخصیص از ترجیحی»، «حذف متوقف‌ها و جواز صادراتی»، «حضور کمرنگ تشکل‌ها در تصمیم‌سازی‌های این بخش»، «سهم محدود محصولات از بازارهای جهانی»، «قیمت‌گذاری دستوری» و «اصرار به موضوع پیمان‌سپاری ارزی» بخشی از مشکلات و موانعی است که به اعتقاد فعالان، رونق بخش کشاورزی و صنایع غذایی را با مخاطره همراه کرده است.

از این منظر رفع موانع مزبور و تسهیل فرآیندها می‌تواند شرایط را برای حرکت به سمت رونق تولیدات کشاورزی مهیا کند. فعالان همچنین به ارائه آخرین آمار از وضعیت صادرات محصولات کشاورزی پرداختند که همزمان حاکی از کاهش صادرات به لحاظ ارزشی و وزنی نسبت به مدت مشابه سال قبل بوده است. طی ۸ ماه منتهی به آبان سال ۹۸ رقمی در حدود ۳/۳ میلیارد دلار در حوزه کشاورزی و صنایع غذایی صادرات انجام شده که نسبت به مدت مشابه سال گذشته ۱۷ درصد به لحاظ ارزشی و ۸ درصد به لحاظ وزنی افت داشته است. پیش‌بینی فعالان این است که صادرات این دو بخش تا پایان سال به هدف‌گذاری تعیین شده یعنی ۷/۵ میلیارد دلار نرسد. از نگاه ناظران، برای بهبود بخشیدن به میزان صادرات بخش کشاورزی راهی جز حرکت به سمت مگاپروژه‌ها و تکمیل زنجیره تولید و صادرات نداریم. در حال حاضر، با وجود آنکه میزان تولیدات داخلی در بخش کشاورزی و صنایع غذایی از وضعیت نسبتا مطلوبی برخوردار است، اما به‌دلیل کامل نبودن «زنجیره تامین کالا» نمی‌توان از ظرفیت این تولیدات با هدف توسعه صادرات بهره‌مند شد. در واقع باید از طریق همگرا کردن تولید از سه منظر «قیمت»، «لجستیک» و «حمل‌ونقل» به اصلاح روندهای فعلی پرداخت و شرایط را برای حضور موثر در بازارهای هدف مهیا کرد. اما از سوی دیگر سرپرست وزارت جهادکشاورزی وجود بخشی از خلأها و چالش‌های مذکور را تایید و کوچک‌سازی و واگذاری تصدی‌گری‌های دولتی به بخش خصوصی را راهکار اصلی خود برای حل‌وفصل چالش‌های پیش‌رو عنوان کرد. او بر نقش نظارتی دولت تاکید کرد و گفت که حداکثر وظیفه دولت ایفای نقش حاکمیتی است و بخش خصوصی باید به‌عنوان پیشران توسعه در حوزه کشاورزی وارد عرصه شود.

اما در نشست مشترک فعالان بخش خصوصی با عباس کشاورز، سرپرست وزارت جهادکشاورزی که در اتاق بازرگانی ایران برگزار شد، نمایندگان انجمن‌ها و صنایع مختلف به بیان اهم دغدغه‌های خود پرداختند. بخشی از مباحث مطرح شده به خواست‌های صنفی در زمینه‌های مختلف اختصاص داشت و بخشی دیگر چالش‌های کلانی بود که تمامی بخش کشاورزی را تحت تاثیر قرار داده است. در اینجا نگاهی به چالش‌های کلانی داشته‌ایم که از نگاه فعالان اقتصادی کلید حوزه کشاورزی را در اختیار مشکل کرده است.

■اهم دغدغه‌ها

موانع صادراتی: به اعتقاد کارشناسان و فعالان در شرایطی که ورود ارزهای حاصل از فروش نفت کاهش یافته و قرار است در شرایط جدید در رویکرد کلان صادراتی کشور از صادرات نفتی به صادرات غیرنفتی نوعی بازاراییم شیفت اتفاق بیفتد، بخش کشاورزی و صنایع غذایی حضور تشکل‌ها در تصمیم‌سازی‌های دولتی به شکل واقعی است. در این راستا حجیم بودن دولت و وجود دستگاه‌ها و سازمان‌های موازی در ساختار وزارتخانه مزبور باعث شده است که کمک گرفتن از بخش خصوصی از طریق برون‌سپاری تصدی‌گری‌ها امری ضروری به نظر برسد. در حال حاضر، حدود ۱۸۰ هزار پرسنل در وزارت جهادکشاورزی مشغول به کار هستند که در مقایسه با استانداردهای جهانی رقم بسیار بالایی به حساب می‌آید. بخش خصوصی معتقد است با توجه به ظرفیت‌های بالای این بخش، سیاست‌گذار باید همفکری و تعامل با بخش خصوصی را تسریع کند و واگذاری امور به بخش خصوصی را با شتاب بیشتری در دستور کار قرار دهد.

سهم محدود محصولات از بازارهای جهانی: براساس آمارهای ارائه شده تولیدات محصولات کشاورزی ایران کمتر از نیم درصد از سهم کل تولیدات محصولات کشاورزی در دنیا است. در حال حاضر، عمده تمرکز ایران در تولیدات صادرات‌محور بر چهار محصول «خرما»، «زعفران»، «کشمش» و «پسته» استوار شده است، این درحالی است ظرفیت‌های فراوان در سایر محصولات و امکان تنوع بخشی به تولیدات صادرات‌محور در ابعاد وسیع‌تر وجود دارد. به اعتقاد کارشناسان، در صورت ادامه این روند، ایران حتی با وجود تنوع ذی‌نفع اقتصادی باشد، بنابراین بخش دولتی باید حداکثر در چارچوب وظایف حاکمیتی خود عمل کند. از این منظر تمامی تصدی‌گری‌ها قابلیت واگذاری به بخش خصوصی را دارد. سرپرست وزارت جهادکشاورزی تصریح کرد که می‌توان اجرای بخشی از امور حاکمیتی را به بخش خصوصی سپرد، البته مسوولیت امور حاکمیتی با دولت است و صرفا حوزه اجرا به بخش خصوصی واگذار می‌شود. طبیعتا توسعه بخش کشاورزی با بزرگ شدن دولت اتفاق نمی‌افتد، بلکه با بیشتر شدن سرمایه بخش خصوصی و توانمند شدن آن حاصل می‌شود. به گفته کشاورز، چنین تحولی به معنی بی‌نظمی نیست، بلکه این روش خود نوعی نظم جدید است.

او تاکید کرد بدنه وزارت جهادکشاورزی نباید حق داشته باشد که بدون مشورت با بخش خصوصی هیچ طرح و نظریه‌ای را اجرا کند، چون وزارت جهادکشاورزی ذی‌نفع نیست. او در خصوص حذف یا عدم حذف ارز ترجیحی توضیح داد: اگر به‌صورت بخشی و صنفی نگاه کنیم باید دلار ۴۲۰۰ تومانی حذف شود و قیمت‌ها در بازار شفاف باشد. ولی به‌عنوان عضوی از دولت نمی‌توانم با این کار موافقت کنم، چون اگر این ارز حذف شود قیمت محصولی مثل گوشت مرغ که در حال حاضر محصول پر مصرفی محسوب می‌شود به کیلویی ۳۰ هزار تومان می‌رسد. نمی‌توان تولید را بدون مصرف دید. اگر تقاضا نباشد تولید سرکوب می‌شود. بنابراین در حذف دلار ۴۲۰۰ تومانی باید ابعاد اجتماعی ماجرا را هم مد نظر داشت. او تصریح کرد که ارز کالاهای نهایی تا حد امکان باید برداشته شود همان‌طور که دلار ۴۲۰۰ تومانی برای گوشت، چای، کره و حبوبات نیز حذف شد.

■نگاه سیاست‌گذار

عباس کشاورز، سرپرست وزارت جهادکشاورزی پس از طرح دغدغه فعالان، مهم‌ترین برنامه خود برای رونق تولید و صادرات را واگذاری تصدی‌گری‌های دولتی به بخش خصوصی عنوان کرد. به اعتقاد کشاورز، صادرات به تولید نظم می‌دهد که تواماں باعث منتفع شدن تولیدکننده و صادرکننده می‌شود. البته او به برخی ملاحظات از جمله توجه به «آب‌بری» محصولات کشاورزی برای صادرات هم اشاره کرد. در چارچوب این نگاه، باید توجه شود که یک محصول از کدام منطقه کشور و با چه حجمی از آب برای صادر می‌شود. چراکه به‌عنوان مثال برای تولید یک کیلوگرم گوشت قرمز ۱۵ تن آب مصرف می‌شود، بنابراین صادرات گوشت قرمز نمی‌تواند به صرفه باشد. برای همین باید به مساله آب‌بری محصولات برای صادرات آنها توجه شود.

کشاورز همچنین به رابطه میان تولیدکننده و صادرکننده اشاره و تاکید کرد که این رابطه باید به‌صورت برد-برد تعریف شود. باید میان این دو گروه در حوزه کشاورزی تفاهمی دوجانبه بدون دخالت دولت به‌دست بیاید که به نفع هر دو گروه باشد.

کاهش امور تصدی‌گری‌های دولتی از دیگر محورهای مهم صحبت‌های کشاورز بود. به گفته او، دولت نمی‌تواند ذی‌نفع اقتصادی باشد، بنابراین بخش دولتی باید حداکثر در چارچوب وظایف حاکمیتی خود عمل کند. از این منظر تمامی تصدی‌گری‌ها قابلیت واگذاری به بخش خصوصی را دارد. سرپرست وزارت جهادکشاورزی تصریح کرد که می‌توان اجرای بخشی از امور حاکمیتی را به بخش خصوصی سپرد، البته مسوولیت امور حاکمیتی با دولت است و صرفا حوزه اجرا به بخش خصوصی واگذار می‌شود. طبیعتا توسعه بخش کشاورزی با بزرگ شدن دولت اتفاق نمی‌افتد، بلکه با بیشتر شدن سرمایه بخش خصوصی و توانمند شدن آن حاصل می‌شود. به گفته کشاورز، چنین تحولی به معنی بی‌نظمی نیست، بلکه این روش خود نوعی نظم جدید است.

او تاکید کرد بدنه وزارت جهادکشاورزی نباید حق داشته باشد که بدون مشورت با بخش خصوصی هیچ طرح و نظریه‌ای را اجرا کند، چون وزارت جهادکشاورزی ذی‌نفع نیست. او در خصوص حذف یا عدم حذف ارز ترجیحی توضیح داد: اگر به‌صورت بخشی و صنفی نگاه کنیم باید دلار ۴۲۰۰ تومانی حذف شود و قیمت‌ها در بازار شفاف باشد. ولی به‌عنوان عضوی از دولت نمی‌توانم با این کار موافقت کنم، چون اگر این ارز حذف شود قیمت محصولی مثل گوشت مرغ که در حال حاضر محصول پر مصرفی محسوب می‌شود به کیلویی ۳۰ هزار تومان می‌رسد. نمی‌توان تولید را بدون مصرف دید. اگر تقاضا نباشد تولید سرکوب می‌شود. بنابراین در حذف دلار ۴۲۰۰ تومانی باید ابعاد اجتماعی ماجرا را هم مد نظر داشت. او تصریح کرد که ارز کالاهای نهایی تا حد امکان باید برداشته شود همان‌طور که دلار ۴۲۰۰ تومانی برای گوشت، چای، کره و حبوبات نیز حذف شد.

۱۷۲۸ گونه گیاه دارویی در انحصار ایران است

دنیای اقتصاد: مجری طرح گیاهان دارویی وزارت جهادکشاورزی گفت: پژوهش‌ها نشان می‌دهد که هزار و ۷۲۸ گونه گیاه دارویی در انحصار ایران است. به گفته مجری طرح گیاهان دارویی وزارت جهادکشاورزی ایران در تولید ۲۰ تا ۳۰ گونه گیاه دارویی از جمله زعفران رتبه برتر را در دنیا در اختیار دارد. به گزارش «ایرنا» حسین زینلی در همایش ملی گیاهان دارویی اظهار کرد: اکنون ۹۰ درصد سهم تولید زعفران و ۶۰ تا ۷۰ درصد سهم تولید گل محمدی جهان مربوط به ایران است، همچنین در تولید زیره‌سیاه ایرانی و بسیاری از گیاهان دارویی دیگر رتبه یک دنیا را در اختیار داریم. او اضافه کرد: در این بین ۷۰ درصد گیاهان مهم دارویی کشور متعلق به خراسان رضوی است که اکثرا گیاهانی کم آب طلب هستند و اگر کمی به آنها توجه شود می‌توانند سهم بسیار قابل توجهی در اقتصاد کشور داشته باشند. وی ادامه داد: اگر چه ایران در گذشته و در عرصه طب سنتی و گیاهان دارویی رتبه‌های برتر دنیا را به خود اختصاص داده بود ولی اکنون جایگاهش به رتبه‌های میانی کاسته شده است. مجری طرح گیاهان دارویی وزارت جهادکشاورزی گفت: طی سالیان گذشته با نگرشی که به گیاهان دارویی داشتیم و کم توجهی به پتانسیل ژنتیکی و آداب و رسوم قبلی بسیاری از منابع ما در این زمینه از بین رفتند و موجب وارد شدن عوارض بسیاری بر کشور شدند.

زینلی افزود: طی یک دهه گذشته با توجه خاصی که به گیاهان دارویی در کشور شد، سند ملی گیاهان دارویی نوشته شد و نگاه مسوولان نیز به این موضوع مثبت‌تر شد و امروز شاهد این هستیم که گیاهان دارویی کشور به مرور مطرح می‌شوند و اکنون ۸هزار و ۵۰۰ گونه گیاهی در کشور داریم که ۲ هزار و ۳۰۰ گونه آنها دارویی هستند. وی ادامه داد: هر کدام از هزار و ۷۲۸ گونه گیاه دارویی که در انحصار ایران است می‌تواند مانند زعفران سودآوری داشته باشد مانند دیگر گیاهان در محصولات گیاهان دارویی هم دچار تشنج شویم به همین خاطر براساس کشاورزی مبتنی بر قرارداد حرکت می‌کنیم مثلا کسانی که وارد کشت گیاهان دارویی می‌شوند باید از قبل مشخص کنند که محصولشان چیست. زینلی افزود: هر استان کشور دارای یک ویژگی خاص است که مستعد رشد بهتر چند گونه گیاهی است به همین خاطر در استان خراسان رضوی روی کشت گیاه زعفران، زیره‌سبز و سیاه متمرکز شده‌ایم و زیره‌سیاه یکی از گیاهان اصلی کشور است که دنیا تشنه این گیاه است و اگر به این گیاه توجه شود زعفران را پشت‌سر می‌گذارد.

وی تاکید کرد: برای ارتقای جایگاه اقتصادی گیاهان باید تشکل‌ها را شکل دهیم و هر گیاه دارویی باید یک تشکل ویژه خصوصی داشته باشد هرچند تاکنون هیچ گیاهی در کشور مانند زعفران قدرت نداشته است. مجری طرح گیاهان دارویی وزارت جهادکشاورزی گفت: هنوز در ابتدای راه هستیم چون روی گیاهان دارویی در دنیا بسیار کار شده به همین خاطر دیگر نباید اشتباه کنیم و باید به سمت ارگانیک بودن و تولید محصول سالم حرکت کرد چون دنیا تشنه محصولات ارگانیک و سالم است، گرچه متاسف